
ul. -----
05-807 Podkowa Leśna

Podkowa Leśna,
dnia 16.05.2017 roku

Pan Zdzisław SIPIERA
Wojewoda Mazowiecki

Plac Bankowy 3/5
00 - 950 Warszawa

w ślad za moim pismem z dnia 9 maja 2017 roku w sprawie naruszenia prawa i złamania procedur podczas XXXII Sesji Rady Powiatu Grodziskiego (data złożenia: 09.05.2017) uprzejmie Pana Wojewodę proszę o ustalenie jako organ nadzorczy w ramach sprawdzenia pod względem zgodności z prawem, czy sprawowanie mandatu radnej powiatu grodziskiego przez Panią Zofię Owczarek nie wypełnia przesłanek rażącego konfliktu interesów.

Radna - obok pełnienia mandatu - sprawuje także funkcję członka zarządu powiatu grodziskiego oraz jest zatrudniona jako sekretarz gminy i zastępca wójta w gminie Żabia Wola, która należy do powiatu grodziskiego.

Powyższa sytuacja budzi moje poważne wątpliwości co do zgodności z prawem. Dlatego w trybie kpa składam niniejszym wniosek do Pana Wojewody jako organu nadzorczego o ustalenie, czy w świetle obowiązujących przepisów prawa wszystkie te funkcje, pełnione jednocześnie, gwarantują zasadę bezstronności i obiektywizmu oraz nie stanowią sprzeczności między obowiązkami służbowymi pracownika samorządowego, a obowiązkami radnej w tym samym powiecie, do tego wykonującej w Starostwie zadania z zakresu władzy wykonawczej. Wnoszę, aby Pan Wojewoda ustalił, czy w świetle obowiązującego prawa nie zachodzi konflikt interesów, który mógłby godzić w dobro publiczne lub negatywnie wpływać na wykonywanie obowiązków przez Panią Owczarek.

UZASADNIENIE:

"Przez konflikt rozumiem taki układ wzajemnych wartości (lub potrzeb), w którym wartości te wykluczają się, bądź też realizacja jednych utrudnia realizację innych"* . Jako mieszkanka powiatu grodziskiego, kierując się tą definicją, mam poważne wątpliwości, czy unia personalna, jak w przypadku Pani Zofii Owczarek, nie jest zaprzeczeniem zasady, że wszystkie przewidziane prawem rozwiązania mają służyć transparentnemu i efektywnemu funkcjonowaniu samorządu terytorialnego.

* prof. Mirosław Wyrzykowski, *Pojęcie interesu społecznego w prawie administracyjnym*,

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Zasada praworządności ściśle wiąże się z zagadnieniem konfliktu interesu – bezstronne i niezależne wykonywanie zadań przez organy władzy jest pochodną działania na podstawie i w granicach prawa. Dlatego też konflikt interesów poprzez unię personalną na poziomie powiatu i wchodzącej w jej skład gminy uznać należy za zagrożenie dla wartości dobra wspólnego, zasad samorządności i demokracji w społecznościach lokalnych oraz za istotny czynnik osłabiający społeczne zaufanie do organów jednostek samorządu terytorialnego.

Pani Zofia Owczarek pełni funkcję sekretarza gminy Żabia Wola i zastępcy wójta tej gminy. Zgodnie z § 10 ust.2. *Regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy Żabia Wola* (Zarządzenie wójta nr 21/2015 z 20.03.2015r., opublikowane w BIP) "Urzędem kieruje Wójt przy pomocy Sekretarza Gminy (który jest jednocześnie Zastępcą Wójta)". § 9 *Regulaminu* określa podstawowe zasady funkcjonowania Urzędu w Żabiej Woli, m.in. "służebność wobec społeczności lokalnej".

Zgodnie z w/w *Regulaminem organizacyjnym* pani Zofia Owczarek jako zastępca wójta "podejmuje czynności kierownika Urzędu pod nieobecność wójta lub wynikającej z innych przyczyn niemożności pełnienia obowiązków przez wójta" (§ 35 ust.1) oraz wykonuje inne zadania na polecenie lub z upoważnienia Wójta (§ 35 ust.2).

Także jako sekretarz gminy Żabia Wola pani Owczarek podlega bezpośrednio wójtowi (§ 36 ust. 1 oraz art.5 ust. 3 ustawy z dnia 21.11.2008r. o pracownikach samorządowych, Dz.U. z 2016 poz.902).

Referaty i pracownicy na samodzielnych stanowiskach w Urzędzie gminy są zobowiązani do "przekazywania sekretarzowi gminy informacji do opracowania harmonogramu działań charakteryzujących merytoryczne zadania i cele planowane do wykonania, mierniki i kryteria oceny sposobu ich wykonania, a także wyniki analizy ryzyka, jak również ich aktualizację" (§ 13 ust.1. lit.d).

Do opisanego w *Regulaminie organizacyjnym* zakresu obowiązków pani Owczarek jako sekretarza gminy Żabia Wola należy "udział w posiedzeniach ZUD-u do uzgodnienia dokumentacji inwestycyjnych" (§ 36 ust.3 pkt 18). Na podkreślenie zasługuje fakt, że ZUD, czyli zespół uzgadniania dokumentacji projektowej, jest instytucją podlegającą Starostwu Powiatowemu, którego członkiem zarządu jest pani Owczarek.

Zgodnie z ustawą o pracownikach samorządowych (ups) Pani Owczarek jako sekretarz gminy Żabia Wola złożyła ślubowanie, w którym ślubowała służyć wspólnocie samorządowej oraz sumienne wykonywanie powierzonych zadań (art. 18. ust. 1 ups). Ustawa zobowiązuje panią Owczarek jako pracownika samorządowego w Żabiej Woli do dbałości o wykonywanie zadań publicznych oraz o środki publiczne, z uwzględnieniem interesu publicznego (art. 24. ust 1. ups.).

W związku ze sprawowaną funkcją zastępcy wójta i sekretarza gminy Żabia Wola pani Zofia Owczarek posiada wszechstronną wiedzę oraz informacje na temat kierunków i strategii rozwoju, sposobu wydatkowania publicznych pieniędzy oraz potrzeb społecznych i infrastrukturalnych gminy Żabia Wola, dla której dobra zobowiązała się sumiennie działać (art.21 lit 2 pkt2 ups).

W Oficjalnym Serwisie Internetowym gminy Żabia Wola, na stronie głównej, podane jest: "Zastępca wójta, Sekretarz gminy Zofia Owczarek" i numer wewn. telefonu w Urzędzie Gminy (zał. nr 1). W kwestii łączenia tych dwóch funkcji moje wątpliwości budzą również oświadczenia majątkowe pani Zofii Owczarek: w załączeniu przekazuję kopie oświadczeń majątkowych Sekretarz Gminy Zofii Owczarek - za 2014 rok, a także Zastępcy wójta i Sekretarza gminy oraz radnej powiatu – za 2015 rok (zał. nr 2). W 2015 roku pani Owczarek złożyła do Urzędu Gminy oświadczenie jako "zastępca wójta i sekretarz gminy", zakreślając właściwe w nagłówku, natomiast w oświadczeniu majątkowym radnej o pełnieniu funkcji zastępcy wójta nie poinformowała.

Moje wątpliwości w kwestii konfliktu interesu budzi także informacja w oświadczeniu majątkowym za 2015 rok o otrzymaniu przez panią Owczarek dochodów z umowy zlecenia z Krajowym Biurem Wyborczym: może to oznaczać, że w wyborach samorządowych jesienią 2014 roku pani Owczarek jako kandydatka na radną do powiatu z okręgu wyborczego Żabiej Woli, wypełniała jednocześnie jako sekretarz gminy i zastępca wójta gminy Żabia Wola zadania zlecone przez KBW przy tych wyborach.

Według BIP powiatu grodziskiego pani Zofia Owczarek pełni funkcję członka zarządu powiatu grodziskiego. Art. 9. 1. ups mówi, że pracodawcą członków zarządu powiatu jest Starostwo Powiatowe. Jako członek zarządu pani Owczarek współdecyduje o wydatkowaniu publicznych pieniędzy, podejmowaniu zadań inwestycyjnych na terenie powiatu, wszystkich inicjatywach wnoszonych na posiedzenia zarządu, który posiada inicjatywę uchwałodawczą w każdej sprawie, określonej ustawą o samorządzie powiatowym.

Z lektury pisemnych relacji z posiedzeń zarządu, zamieszczonych w BIP powiatu grodziskiego, powstaje wrażenie, że pani Owczarek jako członek zarządu lobbuje na korzyść gminy, w której pełni ważne funkcje samorządowe. Dla przykładu: na posiedzeniu zarządu 8.03.2017r. "zapytała o plany dotyczące powiatowych inwestycji drogowych", a już na posiedzeniu 19.04.2017r. "poruszyła problem remontu drogi powiatowej na odcinku Żabia Wola – Kaleń". Tylko w tej kadencji zarząd powiatu wystąpił do Rady z inicjatywą uchwałodawczą udzielenia gminie Żabia Wola dotacji na realizację zadań inwestycyjnych w zakresie gminnej infrastruktury drogowej na kwotę 1.250 tys. złotych.

Właśnie w trosce o wyeliminowanie takiej stronniczości i interesowności przepisy prawa przewidują zasadę niepołączalności formalnej, wprowadzającej zakaz łączenia funkcji publicznych: będąc wójtem lub jego zastępcą, nie można być członkiem w organach jednostek samorządu terytorialnego (art. 21 ust. 8 oraz art. 26 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, Dz.U. z 2016 r. poz. 814). Członkostwo w organie innej jednostki samorządu terytorialnego oznacza bycie radnym powiatu lub województwa oraz członkiem zarządu powiatu lub zarządu województwa.

Pani Zofia Owczarek jest radną powiatu w okręgu numer 2, czyli reprezentuje mieszkańców gmin Żabia Wola, Podkowa Leśna i Baranów. Składała ślubowanie, w którym ślubowała czynić wszystko dla wspólnoty samorządowej powiatu i dobra obywateli (art. 20 ust.1 usp). Radna Zofia Owczarek obowiązana jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu oraz utrzymywać stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami,

co w szczególności oznacza przyjmowanie zgłaszanych przez mieszkańców powiatu postulatów i przedstawianiu ich organom powiatu do rozpatrzenia (art. 21. ust. 1. usp). -3-

Tymczasem to właśnie pani radna Zofia Owczarek zgłosiła podczas XXXII Sesji Rady Powiatu w dniu 27.04.2017 roku wniosek formalny o zakończenie dyskusji w punkcie porządku obrad 'wolne wnioski', przewidzianym nie do dyskusji, ale do zgłaszania przez mieszkańców powiatu wniosków i postulatów do radnych powiatu. Na Sesję tą przybyło z Podkowy Leśnej kilkudziesięciu mieszkańców, wielu zgłaszało się do głosu, także radni Rady Miasta Podkowa Leśna oraz przedstawicielka 784 mieszkańców, którzy skierowali do radnych powiatu wnioski na piśmie o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej ws odwołania Starosty grodziskiego, Marka Wieźbickiego (jak w moim piśmie z 09.09.2017r. oraz na nośniku CD)

Zachowanie pani radnej Owczarek stanowi zaprzeczenie zobowiązań, składanych w ślubowaniu i podstawowych obowiązków radnej zapisanych w ustawie – podkowanie są jej wyborcami, z którymi nie utrzymuje żadnego kontaktu, a gdy już przyjechali na Sesję Rady Powiatu to właśnie pani radna zadbała o to, aby nie mogli zabrać głosu. I także w tym kontekście decydującą rolę odegrał powyżej opisany konflikt interesów radnej, która ma dbać o dobro wspólnoty samorządowej powiatu, ale jednocześnie z mocy prawa o interes własnej gminy w szczególności, a do tego jako członek zarządu powiatu była osobiście zainteresowana w niepojęmowaniu dyskusji nt odwołania Starosty (art.31 ust.4 usp).

Łączenie przez panią radną Zofię Owczarek wszystkich tych funkcji jest nie tylko sprzeczne z zapisami ustawy o samorządzie powiatowym, ale stanowi także całkowite wypaczenie idei samorządności i społeczeństwa obywatelskiego. To jest zła praktyka, podważająca zaufanie obywateli do władz samorządowych.

Mając na uwadze całokształt podnoszonych przeze mnie powyżej kwestii wnoszę niniejszym do Pana Wojewody jako organu nadzorczego o sprawdzenie, czy w świetle obowiązującego prawa nie zachodzi konflikt interesów w wykonywaniu przez panią Zofię Owczarek mandatu radnej i funkcji członka zarządu powiatu grodziskiego oraz funkcji zastępcy wójta i sekretarza gminy Żabia Wola.

W przypadku stwierdzenia naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji określonych w ustawie o samorządzie powiatowym (art. 21 ust. 8 oraz art. 26 ust. 3, Dz.U. 2016 r. poz. 814) wnoszę do Pana Wojewody o wygaszenie mandatu radnej powiatu grodziskiego pani Zofii Owczarek (art. 383 § 1 ust. 5 Kodeksu wyborczego, Dz.U. 2017 poz. 15).

Załącznik:

nr 1 – strona inf. Urzędu Gminy Żabia Wola

nr 2 – kopie oświadczeń majątkowych radnej za 2014 i 2015r. (strony 1-sza i ostatnia)